



Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

**Stati generali del MoVimento 5 Stelle**  
**GUIDA ALLA DISCUSSIONE**  
**sabato 14 novembre 2020 ore 9.30-19.00**

link zoom: diverso per ogni Tavolo: **si veda mail** personale di convocazione

(NB. la registrazione sul form deve essere fatta

entro le ore 9.30 di sabato 14 novembre)

## **Introduzione**

Sabato e domenica mattina si terranno i 3 tavoli (Regole e principi, Organizzazione Agenda politica) conclusivi degli Stati Generali, ai quali prenderanno parte 305 rappresentanti scelti dai territori.

I documenti che sono stati prodotti negli incontri territoriali sono stati tutti esaminati e confrontati.

Sono stati toccati numerosi argomenti che necessitano di un serio e qualificato approfondimento. Per questo motivo, superata questa fase, i coordinatori tematici del Team del Futuro, avvieranno una serie di assemblee che affronteranno nel dettaglio tutti gli argomenti trattati.

L'emergenza Covid che stiamo attraversando ha comunque esercitato un'influenza rispetto a quelli che sono considerati i temi portanti e le priorità e non poteva essere altrimenti dal momento che l'attuale pandemia è un evento di portata storica, che segna uno spartiacque tra il prima e il dopo.

L'attualità dunque è entrata negli argomenti e nelle discussioni affrontate durante le quasi mille ore di confronto che si sono svolte sino ad ora negli Stati Generali e nei



Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

documenti elaborati negli incontri territoriali ricorrono sempre alcuni argomenti, che sono lo specchio delle preoccupazioni che oggi, in questi mesi, attanagliano gli italiani. Si tratta di argomenti che riguardano sia il presente che il prossimo futuro delle politiche del nostro Paese e che necessitano di un focus immediato. Questi quattro temi sono **la sanità, il lavoro, il fisco, la scuola**.

Sono argomenti e questioni che comprendono aspetti della società di vasta portata, che toccano tutte le età e le componenti sociali. Perché la **sanità** significa salute e tutti gli strumenti utili o necessari per garantirla. Il **lavoro** è un fattore che pre determina la possibilità di sostentamento di persone e famiglie, che consente la mobilità sociale e l'emancipazione, che riguarda tanto i datori di lavoro che i dipendenti che i lavoratori autonomi e i professionisti. Il **fisco** è una materia che in particolare in un Paese come l'Italia, dove la pressione è altissima, deve trovare una soluzione nel segno dell'equità, per le imprese e per i cittadini. La **scuola** si lega strettamente all'educazione e alla formazione, alla determinazione della società che immaginiamo e costruiremo negli anni a venire.

Proprio in ragione della necessità di dare il necessario risalto a questi quattro temi, nella giornata di domani il tema dell'agenda politica si concentrerà ad approfondire questi argomenti. Questo non significa escludere tutti gli altri temi, che meritano di essere accolti ed affrontati, ma è indiscutibile che l'agenda del MoVimento 5 Stelle per il Paese che i rappresentanti definiranno in questa due giorni sarà prima di tutto la nostra agenda per il post Covid.

Quando questa epidemia sarà alle nostre spalle, speriamo il prima possibile, il Paese e la società che ci troveremo davanti saranno diversi da quelli che abbiamo lasciato un anno fa e quell'Italia avrà necessità molto stringenti e impellenti rispetto a quelle che avremmo pensato a novembre scorso.

Stiamo attraversando un evento che giocoforza sta già determinando un mutamento radicale delle nostre priorità e dell'impostazione del nostro sistema economico-sociale per gli anni a venire.



Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

Gli altri due tavoli di lavoro, Regole e principi e Organizzazione, si concentreranno invece sulla definizione del “**COME**” il MoVimento 5 Stelle può rinnovarsi per essere la forza propulsiva di questa necessaria ricostruzione post pandemia. Dobbiamo indicare quali siano i principi e gli strumenti organizzativi coerenti con quanto emerso dai lavori regionali e funzionali a specchiarci nella società e a conseguire gli obiettivi della nostra agenda.

In alcuni casi potremo trovare delle risposte definite, che hanno ampia condivisione quando non unanimità nei lavori regionali che hanno costituito la base su cui è stata costruita questa guida e che per questo costituiranno gli assiomi dei vari tavoli, per cui i lavori di questi due giorni definiranno solo il **COME** realizzare questi obiettivi.

In altri casi potremo indicare la strada e l’indirizzo per avviare i necessari percorsi di approfondimento e realizzazione di quanto i tavoli di lavoro indicheranno e che dovrà essere sempre approvato dalla nostra assemblea degli iscritti.

Anche in questo caso è stato fatto un lavoro di confronto dei documenti per rilevare le questioni più ricorrenti e concentrare i lavori della giornata di domani e dopodomani su questi argomenti.



Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

## Come si svolge la giornata

(attenzione: gli orari sono indicativi)

- 9:30 Accesso partecipanti alla piattaforma  
(attenzione l'accesso all'evento è consentito solo fino alle 10.00)
- 10:00 Avvio lavori e saluti iniziali
- 10:10 Introduzione del Facilitatore centrale
- 10:30 Discussione in sotto-tavoli sulla **Sessione 1** (si veda Guida relativa al proprio Tavolo)
- 11:30 Restituzione in plenaria da parte dei facilitatori dei sotto-tavoli  
Coffee break
- 12:20 Discussione in sotto-tavoli sulla **Sessione 2** (si veda Guida relativa al proprio Tavolo)
- 13:20 Restituzione in plenaria da parte dei facilitatori dei sotto-tavoli
- 13:50 Pausa per pranzo (si resta collegati a zoom con video e microfono disattivati)
- 15:30 Discussione in sotto-tavoli sulla **Sessione 3** (si veda Guida relativa al proprio Tavolo)
- 16:30 Restituzione in plenaria da parte dei facilitatori dei sotto-tavoli  
Coffee break
- 17:20 Discussione in sotto-tavoli sulla **Sessione 4** (si veda Guida relativa al proprio Tavolo)
- 18:20 Restituzione in plenaria da parte dei facilitatori dei sotto-tavoli
- 19:00 Conclusione lavori

Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

## **Tavolo “REGOLE E PRINCIPI”**

### **Sessione 1 - “Il doppio mandato”**

Gli esiti delle assemblee regionali hanno confermato che il limite del doppio mandato va mantenuto, in quanto elemento distintivo e irrinunciabile del MoVimento 5 Stelle. Contemporaneamente, è emersa la necessità di capire come possano essere valorizzate le competenze acquisite dai portavoce nel corso dell’esperienza istituzionale.

Discutiamo di:

**“Come possiamo valorizzare le competenze in ingresso e quelle acquisite nell’esperienza istituzionale dei portavoce, senza rinunciare al principio fondante del limite al doppio mandato?”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- dare la possibilità ai portavoce regionali/nazionali/europei che abbiano già svolto due mandati, di candidarsi alle elezioni amministrative (come consiglieri o come sindaco);
- concedere la possibilità di svolgere un terzo mandato per meriti speciali, previa votazione favorevole sulla piattaforma Rousseau;
- rendere il primo mandato svolto come consigliere comunale (mandato zero) requisito obbligatorio o preferenziale per l’accesso a candidature di livello superiore;
- consentire un terzo mandato consecutivo se uno dei due mandati precedenti ha avuto durata inferiore a due anni, sei mesi e un giorno (rif. art. 51 TUEL).

Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

## **Sessione 2 - “Direzione politica collegiale”**

Il modello di leadership basato su un'unica figura di capo politico è superato dall'idea di un modello basato sul pluralismo delle idee. L'attività politica, comunque, richiede che sia individuato in modo certo il soggetto a cui attribuire la rappresentanza giuridica e istituzionale.

Discutiamo di:

**“Come si concilia l'esigenza di una rappresentanza giuridica e istituzionale certa (necessaria per espletare le attività che la legge richiede) con l'esigenza manifestata di una guida collegiale?”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- capo politico con ruolo da “primus inter pares” in una linea politica collegiale;
- organo collegiale puro, senza differenze tra i membri (Problema: chi è il legale rappresentante e/o portavoce?).

e di:

**“Nella formazione di un eventuale organo collegiale, come conciliare l'esigenza di una adeguata rappresentatività con l'efficacia ed efficienza dell'azione politica?”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- un organo collegiale che sia rappresentativo di diverse sensibilità e idee e che quindi conformi la propria azione politica alla mediazione tra le differenti posizioni;
- un organo collegiale composto da una squadra che rappresenti un progetto di espressione maggioritaria.

Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

### **Sessione 3 - “Strumenti di supporto telematico alla democrazia diretta”**

Le assemblee regionali hanno confermato l'uso di strumenti di democrazia diretta come elemento identitario che contraddistingue il MoVimento : in questo contesto, la piattaforma Rousseau è uno strumento utile, seppur nella maggior parte delle riunioni territoriali sia emersa la necessità di rivedere le funzioni e i servizi attivati nell'ottica di una maggiore funzionalità e aderenza alle esigenze e ai tempi della vita istituzionale, alla luce della esperienza maturata, nonché la definizione del rapporto tra MoVimento 5 Stelle e Associazione Rousseau.

Discutiamo di:

**“Che tipologia di relazione deve avere il MoVimento 5 Stelle con la piattaforma Rousseau e con l'associazione che ne detiene il controllo? Quali funzionalità modificare o implementare?”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- definire il rapporto contrattuale in termini di affidamento di servizi, prevedendo specifici obblighi economici a fronte di specifiche e concordate prestazioni (anche attraverso la predisposizione di un budget preventivo annuale e la pianificazione delle attività per l'anno successivo);
- internalizzazione della Piattaforma, con definizione di criteri di incompatibilità tra le varie cariche (Rousseau, MoVimento 5 Stelle, cariche elettive);
- adeguamento delle funzionalità esistenti alle nuove esigenze (sistema di votazione, formulazione quesiti, dibattito precedente alle votazioni);
- introduzioni di funzionalità ulteriori (forum tematici, forum locali, strumenti per mettere in rete gli iscritti per svolgere le attività previste dallo Statuto).

Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

#### **Sessione 4 - "Alleanze sulla base di programmi"**

Le alleanze con altri partiti non devono essere strutturali ma contingenti in base ai territori, ai programmi ma soprattutto in base alle regole elettorali dei singoli territori in cui si deve concorrere. La diversità di regole elettorali è un elemento imprescindibile per comprendere se dare avvio o meno ad una alleanza.

Discutiamo di:

**"Quali sono gli elementi che devono essere valutati per verificare se un'alleanza è coerente con questi principi e quindi perseguibile?"**

**"Sussistono dei casi particolari in cui, oltre all'approvazione dei gruppi locali, è necessaria un visione più ampia che vada oltre le logiche del singolo territorio?"**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- consentire nei comuni sotto i 5mila abitanti la riconoscibilità del candidato M5S con la possibilità di utilizzare il nome e simbolo del M5S nelle liste uniche;
- nel caso di alleanze con liste civiche o partiti tradizionali, una volta trovata la convergenza sul programma, come fare una valutazione dei candidati proposti dalle altre compagini affinché rispettino i requisiti minimi richiesti ai candidati del Movimento ;
- in caso di alleanze sui territori, necessità di un preliminare avallo dalla base territoriale che tenga conto delle esigenze di sistema;
- la volontà di non avere alcun tipo di alleanza strutturale prima delle elezioni, ma solo a seguito del voto.



Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

## **Tavolo “ORGANIZZAZIONE”**

### **Sessione 1 – “Costruzione rete territoriale”**

È necessaria l’implementazione una rete territoriale locale, che possa presidiare il territorio ed essere il primo punto di contatto con il MoVimento per i cittadini.

Inoltre, i gruppi locali, per un migliore svolgimento delle loro attività, hanno necessità di regole e linee-guida chiare.

Discutiamo di:

**“Cosa si intende per gruppi locali? Quale tipo di suddivisione può essere ipotizzata? Quando si parla di ‘sedi’ a quale esigenza devono rispondere? ”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- sedi fisiche standard;
- sedi solo in grandi città;
- creazione di info-point nei comuni;
- spazi di incontro virtuali.

E di:

**“Si può concedere l’utilizzo del simbolo ai gruppi locali che non hanno un portavoce di riferimento? Quali dovrebbero essere i punti chiave che dovrebbe contenere un eventuale regolamento uniforme per i gruppi locali?”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- la possibilità di accedere all’elenco degli iscritti sui diversi livelli territoriali;
- riunioni regionali programmatiche e trasparenti.



Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

## **Sessione 2 - “Riconoscimento del ruolo dell’attivista”**

La figura dell’attivista e quello dell’iscritto necessitano di una più chiara distinzione, che consenta di riconoscere agli attivisti (valorizzandolo) un ruolo chiaro all’interno del MoVimento .

Discutiamo di:

**“In che distinti modi si possono valorizzare queste figure? Quali dovrebbero essere le differenze tra esse?”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- distinguere chiaramente il ruolo dell’attivista e i suoi diritti rispetto a quello dell’iscritto;
- prevedere maggiori diritti per gli iscritti aventi un profilo pubblico;
- prevedere una formazione per i candidati;

Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

### **Sessione 3 – “Finanziamento delle attività del MoVimento ”**

Lo svolgimento delle attività politiche del MoVimento richiede l'utilizzo di fondi. Considerata la natura peculiare del MoVimento e il rifiuto delle tradizionali logiche di finanziamento partitiche, vi è però la necessità di individuare le migliori fonti attraverso cui finanziare le attività.

Discutiamo di:

**“Per quali tipologie di attività è necessario individuare fonti di finanziamento? A quali modalità di finanziamento è possibile fare ricorso?”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- sulle modalità di finanziamento: accesso al 2x1000, aumento quota delle restituzioni degli eletti mediante ricorso alle indennità aggiuntive, nessun ricorso a finanziamenti per i possibili rischi legati alla gestione di denaro;
- sulla destinazione dei fondi: finanziamento della piattaforma web, rimborsi spese per i facilitatori o gli attivisti, finanziamento di uno staff tecnico che operi al supporto degli eletti, finanziamento delle sedi nazionali/locali, finanziamento di progetti specifici;
- misure per aumentare la trasparenza nella gestione dei fondi.

Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

#### **Sessione 4 - “Organi del MoVimento ”**

Gli organi del MoVimento costituiscono uno degli ingranaggi fondamentali per il funzionamento efficace del MoVimento 5 Stelle. Tuttavia, una loro revisione organizzativa e in termini di funzioni è considerata necessaria per garantire una loro maggiore efficacia e soprattutto per il funzionamento del MoVimento in sé.

Discutiamo di:

##### **“Come rendere più efficace il funzionamento degli organi di Garanzia? ”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte

- il Collegio dei Probiviri deve garantire una maggiore tempestività e trasparenza nelle decisioni, sia nella motivazione che nella comunicazione ai facilitatori regionali;
- il Collegio dei Probiviri va strutturato su livelli con definizione precisa dei compiti. Ad esempio, è possibile immaginare che la struttura regionale funga da giudice di primo grado per attivisti e portavoce comunali/regionali, mentre la struttura nazionale funga da giudice di appello per le decisioni delle strutture regionali, e da giudice di primo grado per le decisioni su portavoce nazionali/europei;
- nel Collegio dei Probiviri bisogna prevedere incompatibilità con altri incarichi o ruoli elettivi;
- l'allargamento del numero dei componenti del Comitato di Garanzia.

e di:

##### **“Ritieni necessario l'introduzione di figure di riferimento territoriali e, se sì, a quali esigenze devono rispondere?”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- le figure dei facilitatori devono essere potenziate in termini di compiti e aumentate numericamente;
- le figure di riferimento del territorio devono essere elettive e collegiali;



Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

- la figura di referente territoriale deve essere incompatibile con cariche elettive.

Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

## **Tavolo: "AGENDA POLITICA"**

### **Sessione 1 - "Lavoro: Sicuro, Umano, Innovativo"**

Dalle assemblee è pervenuta la richiesta di avere un salario minimo garantito, di garantire maggiori diritti ai lavoratori al fine di contrastare la precarietà. È stata, altresì, sottolineata l'importanza di arrivare alla cosiddetta seconda fase del reddito di cittadinanza, rendendolo più efficiente e rivedendo la figura dei navigator. Alcune assemblee, invece, hanno ipotizzato la necessità di istituire il reddito universale, attuando un passaggio dal reddito di cittadinanza al reddito universale.

Discutiamo di:

**"Quali possono essere le nuove implementazioni da apportare alla misura del reddito di cittadinanza e quali nuovi strumenti attivare per migliorare i diritti dei lavoratori? Quali strumenti per aiutare i cittadini e le piccole e medie imprese in difficoltà e per rilanciare l'economia del Paese?"**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- revisione del ruolo e dei compiti dei navigator;
- aumento della sicurezza sui posti di lavoro (riforma legge 81/08), di una riorganizzazione e potenziamento dei centri per l'impiego e di una riforma delle agenzie interinali;
- riforma dei contratti di lavoro, al fine di eliminare disparità di trattamento e di tutele per le diverse forme contrattuali (superamento del Jobs Act e della legge Fornero, ripristino dell'articolo 18);
- regolamentazione degli orari dei grandi esercizi commerciali con chiusure nelle giornate domenicali e festivi;
- incremento dello smart working;



Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

- promozione di iniziative a favore dei disoccupati over 40 e di strumenti per contrastare la disoccupazione;
- riduzione del numero delle ore lavorative a parità di retribuzione;
- promozione di uno sviluppo ambientalmente sostenibile tramite politiche che rilancino l'economia del Paese (si è sottolineata l'esigenza di rendere strutturale la misura del Superbonus al 110%).

Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

## **Sessione 2 – “Istruzione: Scuola Pubblica Potenziata e Innovativa”**

La scuola pubblica è una tematica al centro dell’agenda politica del MoVimento. È emerso dalle Assemblee come sia necessario continuare ad investire nella scuola pubblica, aumentandone il primato, incrementando la capacità di inclusione di studentesse e studenti e le misure per valorizzarne il merito.

Discutiamo di:

**“Cosa serve alla scuola per “rimuovere gli ostacoli”, di ordine sociale e culturale, alla piena partecipazione alla vita civile del Paese? Quali priorità e strumenti operativi servono ad una scuola capace di affrontare le sfide del presente?”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- aumentare la fascia d’età dell’obbligo scolastico e assicurare a tutti il diritto allo studio;
- favorire l’innovazione della didattica e la formazione dei docenti, anche con il contributo delle nuove tecnologie;
- ridurre le dimensioni delle classi e completare l’ammodernamento e la messa in sicurezza dell’edilizia scolastica;
- introdurre il concetto di “cultura di cittadinanza”, investendo risorse per contrastare la dispersione scolastica, promuovere la possibilità di fare scuola anche “fuori dalla scuola”, rendere efficaci i percorsi di educazione civica e ambientale;
- investire sulla formazione continua, sull’università, anche garantendo il diritto allo studio dei meno abbienti, e sulla ricerca, eliminando il precariato e valorizzandone il ruolo nello sviluppo economico.



Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

### **Sessione 3 – “Sanità: Pubblica Statale e Territoriale”**

L'emergenza sanitaria da Covid-19 ha mostrato tutti i limiti della riforma del Titolo V della Costituzione. La differenziazione di sistemi sanitari regionali ha condotto ad una gestione disomogenea della pandemia sui territori con pesanti conseguenze per alcune aree del paese. Lo spostamento dei fondi dal pubblico al privato, avvenuto nel tempo, ha indebolito il sistema sanitario pubblico, che ha mostrato tutte le sue debolezze e fragilità nella gestione di questa emergenza.

Discutiamo di:

**“Quali sono gli interventi più urgenti perché il sistema sanitario pubblico possa aumentare la propria efficienza ed efficacia nell'interesse dei cittadini e come spezzare quel rapporto insano tra politica e sanità? Come conciliare l'autonomia prevista dal titolo V, che ha portato ad una forte sperequazione tra regioni, con l'esigenza di avere un sistema sanitario che fornisca livelli di assistenza e prevenzione omogenei in tutto il paese?”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- rafforzamento della digitalizzazione dei servizi, già avviata con la pandemia (fascicolo sanitario elettronico, telemedicina) e sulle Usca (Unità speciali di continuità assistenziale);
- assunzione di più medici e investimenti per un servizio sanitario nazionale davvero vicino ai cittadini;
- riforma del servizio di emergenza 118 con valorizzazione delle figure professionali implicate e introduzione di servizi di geolocalizzazione;
- modifica del modello sanitario ospedale-centrico che deve essere rimodulato verso una sanità a trazione territoriale;
- nuovo sistema di nomine dei dirigenti sanitari slegate da interessi di parte dei partiti e basate solo sul merito.

Guida alla discussione per la giornata di sabato 14 novembre

#### **Sessione 4 – “Fisco: Equo e Leggero”**

Il peso dell'imposizione fiscale in Italia continua ad essere alto per le imprese e famiglie, soprattutto quelle del ceto medio. È necessario adottare un nuovo patto tra Stato e contribuenti al fine di avere un fisco più leggero e più equo, vicino alle esigenze dei contribuenti e improntato al principio di far "pagare meno per pagare tutti".

Discutiamo di:

**“Quali azioni si possono mettere in campo per avvicinare il fisco ai cittadini, facendo in modo che il pagamento delle tasse sia impostato secondo criteri di equità riducendo il peso a carico dei contribuenti?”**

Ad esempio, nelle discussioni regionali sono emerse alcune proposte:

- interconnessione dei dati per contrastare evasione ed elusione;
- rimodulazione aliquote IRPEF in chiave progressiva con scaglioni più diversificati;
- semplificazione fiscale per imprese e incentivi a PMI che assumono e investono in innovazione;
- tassazione delle grandi società del web e delle rendite finanziarie, investendo le risorse recuperate per una grande riforma fiscale in chiave progressiva che riduca la pressione su lavoratori, piccoli imprenditori e famiglie del ceto medio e basso;
- inasprimento delle pene per gli evasori.